

# 湖南省“十五五”规划前期研究重大课题遴选公告

即将启动编制的“十五五”规划，是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的第二个五年规划。为科学编制我省“十五五”规划，增强规划的前瞻性、科学性和实效性，提高规划编制的透明度和社会参与度，湖南省发展和改革委员会决定，对湖南省“十五五”规划前期研究重大课题面向社会公开遴选研究机构。具体事项公告如下：

## 一、研究题目及要点

### 1.湖南省“十五五”面临的宏观形势和阶段性特征研究

**研究要点：**分析“十五五”期间湖南面临的新形势，研判国际国内发展趋势、政策取向以及对湖南发展的影响，系统梳理有利与不利因素、潜在机遇和风险挑战；立足2035年基本实现社会主义现代化的目标要求，研判“十五五”时期湖南发展所处阶段、主要特征及其突出表现。

### 2.湖南省“十五五”经济社会高质量发展总体思路研究

**研究要点：**分析湖南在中部地区、全国所处的位置、比较优势和劣势；系统梳理制约湖南高质量发展的瓶颈问题，研究提出“十五五”期间湖南经济社会高质量发展的总体思路、战略重点和工作建议。

### 3.湖南省“十五五”经济社会发展指标目标研究

**研究要点：**对标 2035 年基本实现社会主义现代化的目标要求，结合内外环境、要素条件、资源环境承载能力、风险防范、在全国和区域经济中保位晋级等因素，研究提出湖南“十五五”时期经济社会发展的主要指标建议，科学测算 2030 年目标值。

#### 4.湖南省“十五五”打造战略腹地和产业备份基地研究

**研究要点：**深入研究新形势下国家对战略腹地和产业备份基地的新要求；分析湖南在区位、产业、资源、创新、文化等方面打造战略腹地和产业备份基地的基础与优势、短板与不足，提出湖南打造战略腹地和产业备份基地的总体思路、重点任务及工作举措。

#### 5.湖南省“十五五”培育新质生产力研究

**研究要点：**分析新质生产力与传统生产力的本质差别，剖析新质生产力的形成条件、影响因素和机遇挑战，研究湖南在新质生产力培育方面的优势与劣势，提出湖南培育发展新质生产力的主攻方向、发展目标和实施路径。

#### 6.湖南省“十五五”数字经济高质量发展研究

**研究要点：**梳理数字经济发展面临的新形势、新机遇，分析湖南数字经济发展的现状，包括发展水平、潜力机遇、突出问题、与中部兄弟省份和沿海地区发展差距，提出湖南数字经济发展的战略定位、目标任务和实施路径。

#### 7.湖南省“十五五”未来产业发展新增长点研究

**研究要点：** 深入分析“十五五”期间新一轮科技革命和产业变革对湖南未来产业发展的影响和机遇。以“4×4”产业体系中的未来产业为重点，研究提出湖南未来产业的发展潜力、竞争优势、创新能力、发展方向和重点领域；借鉴国内外先进经验和做法，科学提出构建未来产业的发展路径和措施。

#### 8.湖南省“十五五”先进制造业与现代服务业深度融合发展研究

**研究要点：** 全面分析湖南先进制造业与现代服务业融合发展的现状、特征、潜力，重点识别湖南“两业”融合发展存在的突出短板和重点问题；学习借鉴国内外先进制造业与现代服务业融合发展的成功经验和案例，研究提出推动湖南“两业”融合的重点领域、实施路径、对策建议。

#### 9.湖南省“十五五”扩大开放的发展思路和重点任务研究

**研究要点：** 分析湖南对外开放的现状，包括对外开放的发展水平、特色优势、形势趋势、短板弱项、改进空间；分析研究国内外对外开放的发展规律、经验借鉴、创新模式和前沿动态；研究提出湖南扩大开放的重点领域、重点区域、重点项目重点举措，包括加快对非贸易、对接 RCEP 与东盟、加强湘琼合作、融入粤港澳大湾区、提升自贸区开放能级、研究设立岳阳自贸港等。

#### 10.湖南省“十五五”创新投融资机制研究

**研究要点：**全面分析湖南投融资体系的特点与现状，深入分析湖南投融资需求与供给情况；研究新形势下湖南投融资面临的内外部环境、机遇与挑战，存在的突出矛盾与问题研判“十五五”时期湖南投融资的来源结构、目标体量、重点领域；研究提出湖南创新投融资机制的总体思路、具体路径与政策建议。

### 11.湖南省“十五五”扩大内需战略研究

**研究要点：**分析湖南实施扩大内需战略面临的新形势、新机遇、新挑战；横向对比全国和中部六省情况，深入分析新形势下湖南投资与消费结构的现状、问题及潜力；从需求端和供给端研究提出湖南扩大内需规模、释放内需潜能、畅通经济循环的总体思路、重点任务与政策建议。

### 12.湖南省“十五五”民营经济发展问题与对策研究

**研究要点：**分析湖南民营经济发展现状，包括规模与质量、成绩与不足、机遇与挑战；梳理湖南与先进省市民营经济发展的差距与不足；研究提出湖南民营经济高质量发展的重点任务、政策举措和实施路径。

### 13.湖南省“十五五”经济社会重点领域改革研究

**研究要点：**认真落实党中央重大改革决策部署，深入分析制约湖南经济社会发展的瓶颈问题，经济领域重点聚焦在自贸区改革、国资国企改革、全国统一大市场建设、财税金融改革、营商环境优化等方面，社会领域重点聚焦在教育体

制改革、医疗体制改革、养老服务改革、社会保障体系改革、新型收入分配改革等民生改善方面，研究提出湖南深化经济和社会体制改革重点任务、实施路径、具体举措。

#### 14.湖南省“十五五”对接国家重大战略和区域布局研究

**研究要点：**梳理总结“十四五”湖南对接国家重大战略、推动区域经济发展取得的成效；分析国家重大区域经济战略变化情况、趋势及对湖南的影响；研究当前对接国家重大战略、推动区域经济协调发展工作中存在的具体问题；提出湖南对接国家重大战略、优化区域经济格局的政策建议。

#### 15.湖南省“十五五”财政金融服务战略性新兴产业发展研究

**研究要点：**全面分析战略性新兴产业的发展趋势，尤其是对财政金融支持的主要需求；梳理国内外财政金融体系服务战略性新兴产业的有效做法和成功经验；分析湖南财政金融体系服务战略性新兴产业发展的现状，包括政策举措、工作成效、存在问题等；研究提出“十五五”期间湖南财政金融服务战略性新兴产业的工作目标、模式创新、实施路径、政策建议等。

#### 16.湖南省“十五五”长沙打造全球研发中心城市路径研究

**研究要点：**梳理长沙打造全球研发中心城市具备的资源禀赋、政策出台和实施情况；分析长沙创新研发水平在全国

的地位，对比分析长沙与“北上广深”及其他同类型城市在创新研发方面存在的优势与差距，提出长沙打造全球研发中心城市的努力方向、工作重点、政策举措。

#### 17. 湖南省“十五五”城乡协调发展重大问题研究

**研究要点：**梳理总结“十四五”湖南城乡协调发展开展的工作、取得的成效和存在的问题；分析湖南城乡协调发展所处阶段、特征和未来发展趋势；研究分析影响各类要素在城乡间自由流动的主要障碍；分析借鉴国内外推进城乡协调发展的典型经验做法，提出促进湖南城乡协调发展的总体思路、重点任务和具体措施。

#### 18. 湖南省“十五五”乡村振兴重点任务和政策研究

**研究要点：**总结湖南“十四五”乡村振兴建设成效和存在的问题；分析湖南乡村振兴面临的形势、阶段性特征和发展趋势；借鉴国内外发达地区乡村发展的有益经验，研究提出推进乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体思路、重点任务和政策举措。

#### 19. 湖南省“十五五”粮食大省向粮食强省转变研究

**研究要点：**全面分析湖南粮食生产、收购、储备、加工、销售等方面的现状，研究借鉴国内外粮食主产区的经验做法，对比分析湖南与河南、黑龙江等省份在粮食领域的优势与差距；深入研究湖南粮食产量质量、耕地安全和保护、粮食科技创新能力、粮食收购储备优化、粮食加工及粮食产业发展

面临的主要问题和不足;研究提出粮食强省建设的目标任务、实施路径、具体举措。

## 20.湖南省“十五五”构建现代化综合交通体系研究

**研究要点:**梳理“十四五”湖南现代立体综合交通体系建设成效、格局;分析当前综合交通体系建设中存在的短板弱项;预测“十五五”期间湖南交通运输需求的总量和结构变化趋势,对不同交通方式技术经济优势进行综合比较;从提升现代综合交通网络总体效益的角度,分析湖南“三纵五横”综合运输大通道建设重点,研究提出“十五五”交通基础设施建设布局的优先方向和重点工程。

## 21.湖南省“十五五”提升物流降本增效能力研究

**研究要点:**全面分析湖南现代物流体系建设现状、存在的主要问题和短板;预测“十五五”期间湖南交通运输需求的总量和结构变化趋势;借鉴兄弟省份物流降本增效的经验做法,研究提出湖南“十五五”期间提升物流降本增效能力的对策与政策建议。

## 22.湖南省“十五五”新型能源体系发展路径研究

**研究要点:**全面梳理湖南能源资源禀赋、供需现状、储能技术、能源网建设、电力市场发展等基本情况;多元分析能源供给消费、多元储能、能源网优化布局、能源和电力市场协同发展等领域发展趋势,以及其对湖南能源转型的影响;研究提出湖南新型能源体系发展重点任务及相关政策建议。

### 23.湖南省“十五五”优化能源价格机制研究

**研究要点：**比较湖南天然气、煤炭、电力等能源价格在全国和中部省份所处水平，并分析其原因；分析研究能源成本测算及价格机制，包括能源机组发电成本测算机制、能源参与辅助服务成本测算、能源价格形成机制等；借鉴兄弟省份降低能源成本采取的有效手段，分析提出降低湖南能源价格的工作建议。

### 24.湖南省“十五五”人口发展趋势对教育医疗养老社保等的影响及对策研究

**研究要点：**深入分析湖南人口发展的现状、问题及特点，科学预测湖南人口总量和结构演变趋势；综合运用多种分析方法，全面评估人口数量、质量、年龄结构、分布特点等条件变化对教育、医疗、养老、社保等方面可能产生的影响；提出“十五五”时期适应人口变化，优化基本公共服务布局和供给的总体思路、重点任务和对策建议。

### 25.湖南省“十五五”加快促进城乡居民增收路径研究

**研究要点：**通过深入调研城乡居民增收遇到的难点、焦点、堵点问题，系统分析湖南城乡居民收入现状、面临的机遇和挑战；运用数量模型等多种方法科学预测居民收入及结构演变趋势；总结借鉴其他省份促进居民增收的典型经验，探索促进湖南居民增收，尤其是缩小城乡居民收入差距、促进脱贫地区居民增收的有效方法与路径。



## 26.湖南省“十五五”生态产品价值实现路径与机制研究

**研究要点：**研究国内外生态产品价值实现成功案例，分析湖南生态产品价值实现的现状、问题和机遇，研究提出“十五五”期间湖南生态产品价值实现的重点领域、发展方向和预期目标；围绕生态产品系统性保护、价值化评估、产业化经营、市场化交易、共享化分配等方面，提出湖南生态产品价值多元化实现路径、支持政策和工作推进机制。

## 27.湖南省“十五五”能耗双控向碳排放双控转变的实施路径研究

**研究要点：**梳理能耗双控和碳排放双控制度发展脉络，分析双控转变的内在逻辑与问题；聚焦湖南重点行业减碳升级、重点产品碳足迹标准建立、碳市场制度建设完善、能耗和碳排放在线监测数据体系建立等方面，探索湖南能耗双控向碳排放双控转变的发展目标、实施路径与工作举措。

## 二、申请单位

高等院校、科研咨询机构、大型企业、行业协会、社会组织、各类智库，以及其他经审查符合条件的机构或组织。

## 三、申报条件

1.课题申报单位必须具备较强研究实力，精心组建课题组，并对课题组成员的政治素质和业务素质负责。鼓励组建跨领域、跨学科的专家团队联合申报。

2.课题组负责人应具有高级（或相当于高级）专业技术职称，具备较强的组织和协调能力，具有较高的理论素养和分析解决问题的能力。课题组负责人必须是该项目研究全过程中的真正组织者和指导者，并担负实质性研究工作，挂名或不担负实质性研究工作的，不得作为课题组负责人。课题负责人必须参加湖南省发展和改革委员会组织的成果汇报及评审会，并汇报课题研究成果。

3.本次公开选聘的课题研究单位必须以课题组形式，并经课题组负责人所在单位同意方可申报，不接受以个人名义申报。

#### 四、选聘程序

1.申报期限：截止时间为2024年3月28日（以邮戳时间或送达时间为准）。

2.提交材料：课题申报书请下载附件并按要求填写。申报书须由课题负责人所在单位签署审核意见并加盖公章，一式五份，通过邮政EMS寄至湖南省发展改革委发展战略和规划处（湖南省长沙市湘府西路8号，张薇，邮编：410004），信封上请注明“申报课题”字样。同时，还需将申报书电子版发至 [hntfgwghc@126.com](mailto:hntfgwghc@126.com)，并以“申报课题序号—课题负责人姓名—申报单位名称”命名申报书。

3.组织评审：湖南省发展和改革委员会将从申报单位的团队实力和工作基础，以及申报课题研究方案的科学性、合

理性和创新性等方面，进行综合评估，择优遴选课题承担单位。结果确定后，将在湖南省发展和改革委员会网站发布公告信息。

## 五、进度要求

公开选聘课题应按以下进度要求开展研究：

1.签订协议：承研单位接到遴选结果通知后，于2024年4月中上旬与湖南省发展和改革委员会签订课题委托协议，正式确定课题方案和相关事宜。

2.开题启动：承研单位签订委托协议后，应在10个工作日内组织召开课题开题会，尽快启动课题研究。

3.中期检查：承研单位应于2024年7月中旬形成课题中期成果。湖南省发展和改革委员会将适时组织召开“十五五”规划前期研究重大课题中期成果评审会。

4、评审结题。承研单位应在中期成果讨论评审的基础上，做进一步深化研究和修改完善，于2024年8月底形成最终成果。湖南省发展和改革委员会将组织专家对最终成果进行评审，通过评审后正式办理结题手续。

## 六、研究经费

根据研究工作需要，湖南省发展和改革委员会原则上给予每个课题20万元左右的经费资助。

附件：课题申报书

联系人：张薇      联系电话：0731-89990763

湖南省发展和改革委员会

2024年3月13日